

С. А. Кутуков
*заместитель начальника кафедры
организации оперативно-розыскной деятельности
Академии ФСИН России (г. Рязань),
кандидат юридических наук, доцент*

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ С ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ РОЗЫСКЕ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ ПОБЕГ ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ИЛИ УКЛОНЯЮЩИХСЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

Розыск лиц, совершивших побег из исправительных учреждений и следственных изоляторов ФСИН России, а также уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, является одним из основных направлений взаимодействия между уголовно-исполнительной системой и органами внутренних дел, что позволяет более эффективно решать стоящие перед ними задачи. Проблема организации розыскной работы в УИС и взаимодействия с органами внутренних дел обострилась после вступления в силу Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ, который возлагает на полицию обязанность только по оказанию содействия учреждениям и органам УИС в осуществлении розыска лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок (п. 13 ст. 12) [1, с. 144]. Несомненно, большим шагом вперед стало издание нескольких совместных приказов МВД России и ФСИН России, регулирующих данное направление взаимодействия, но это не решило всех проблемных вопросов.

Также необходимо отметить, что имеется ряд проблем и при осуществлении взаимодействия розыскных подразделений с органами следствия и дознания. Одной из проблем организационно-правового характера при осуществлении розыска является то, что при возбуждении уголовного дела по ст. 313 УК РФ органами дознания полиции в отношении осужденного, совершившего побег, постановление об объявлении в розыск в порядке ст. 210 УПК РФ выносится несвоевременно, мера пре-

сечения в виде заключения под стражу не избирается. В целом же, рассматривая это направление взаимодействия, необходимо отметить, что наиболее интенсивное взаимодействие между подразделениями розыска и органами дознания и следствия происходит на первоначальном этапе возбуждения уголовного дела и проведения следственных действий, это обусловлено взаимной заинтересованностью правоохранительных органов [2, с. 395] в решении задачи, в последующем же во многих случаях взаимодействие носит разовый и несистемный характер. Органы следствия и дознания не проводят необходимых уголовно-процессуальных действий для розыска скрывающихся лиц, отсутствует необходимый в данных случаях обмен информацией и т. д.

Однако, несмотря на указанные проблемы, существует и ряд форм взаимодействия с органами внутренних дел, которые позволяют эффективно решать задачи, стоящие перед подразделениями розыска уголовно-исполнительной системы. Так, одним из примеров успешного взаимодействия учреждений и органов уголовно-исполнительной системы России с органами внутренних дел по розыску лиц, совершивших побег из исправительных учреждений или уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, является проведение совместных операций «Розыск». В рамках проведения данных операций создаются совместные оперативно-поисковые группы. Как показывает практика, в розыскную группу могут входить от 2–5 человек. Из числа сотрудников полиции это могут быть сотрудники уголовного розыска, участковые уполномоченные, сотрудники патрульно-постовой службы, в случае выставления оперативно-поисковых групп на маршрутах движения автотранспорта — сотрудники ГАИ, от ФСИН — сотрудники оперативных подразделений, отделов безопасности, охраны, отрядов специального назначения и т. д. Для проведения подобных операций разрабатывается совместный план с сотрудниками органов внутренних дел, проводится совместное совещание с руководителями задействованных подразделений МВД России, где определяется порядок обмена информацией о лицах, находящихся в розыске, а также порядок взаимодействия и проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий. С личным составом, задействованным в проведении операции, проводится подробный инструктаж, доводятся цели и задачи, создаются совместные группы задержания из числа сотрудников ФСИН России и сотрудников МВД России. По возможности в оперативно-поисковую группу обязательно включать лиц, знающих бежавшего лично (начальник отряда, оперуполномоченный оперативного подразделения учреждения и т. д.), так как данные лица

могут опознать разыскиваемого не только в лицо, но и по мимике, жестам, походке, манере говорить, даже в случае изменения внешности, что сделать по ориентировке часто невозможно. При инструктаже оперативно-поисковых групп им доводится необходимая информация (биографические данные, сведения об образе жизни разыскиваемого, местах прежнего проживания, родственной базе, связях, судимостях, характеристика бежавшего, круг близких знакомых, планы на будущее, отношения с родными и близкими и другие имеющиеся данные, которые могут быть использованы в интересах розыска).

Состав оперативно-поисковых групп должен определяться исходя из: количества разыскиваемых лиц; личности разыскиваемого, его уголовно-правовой, криминологической, психологической характеристики (тяжесть и обстоятельства совершенного преступления, за которое он отбывал (отбывает) наказание, наличие специальной подготовки или знаний, агрессивность, дерзость и т. д.); обстоятельств совершенного побега (из-под надзора или из-под охраны, с применением насилия или оружия, нападения на сотрудников, имеющиеся сообщники и т. д.); количества адресов и мест возможного появления разыскиваемого на территории проведения розыскных мероприятий (принимается во внимание наличие связей разыскиваемого на свободе: родственные, дружеские, криминальные, профессиональные и т. д., а также расположение установленных адресов в городской черте, по области, в различных областях, расстояние до адресов и между ними, архитектурные особенности: этажность здания, расположение окон, дверей, наличие соседей и т. д.); подготовленности сотрудников, входящих в группу (опыт работы, специальные навыки, участие в розыскных мероприятиях ранее и т. д.); обеспеченности группы средствами связи, автотранспортом, спецсредствами, оружием и т. д.; криминогенности проверяемых адресов и мест возможного появления разыскиваемого (наличие в адресе ранее судимых, большое количество родственников и иных лиц, которые могут оказать сопротивление сотрудникам или иным образом воспрепятствовать их деятельности; наличие информации о криминальной опасности данных мест, например, «притон», место сбора лиц, входящих в организованную преступную группу и т. д.).

Однако, как показывает анализ проведения данных поисково-профилактических мероприятий, при их проведении имеется ряд недостатков, которые снижают их эффективность:

- 1) формальный подход к их проведению;
- 2) отсутствие планирования при их проведении;

- 3) задействие недостаточного количества сил и средств;
- 4) слабое информационное, техническое и иное ресурсное обеспечение проводимых мероприятий и т. д.

При этом указанные недостатки имеют место со стороны обоих ведомств.

Список основных источников

1. Кутуков, С. А. Организация розыскной работы в уголовно-исполнительной системе: проблемы законодательства и практики / С. А. Кутуков, С. Н. Смирнов // Юрид. вестн. Дагестан. гос. ун-та. — 2016. — № 4. — С. 144–147. [Вернуться к статье](#)
2. Теория оперативно-розыскной деятельности : учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Г. К. Сенилова. — М. : ИНФРА-М, 2012. — 690 с. [Вернуться к статье](#)